

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

1. Основные теории планирования.

1.1 Задачи планирования в современных рыночных отношениях.

2. Процесс планирования.

2.1. Алгоритм прогнозирования.

2.2. Оптимальное прогнозирование социального развития регионов

России

Заключение

Список литературы.

					ПМ.01 13.02.11.01.23.15			
Изм	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Основные задачи прогнозирования	Литер.	Лист	Листов
Разраб.		Хисматуллин Р.В					2	15
Руков.		Вторыгина Д.М				ГАПОУ УКГП, ГЭМ-19 ДО		
Н.конт.								
Утв.								

Введение

Несмотря на высокую степень само регулируемости, рыночная экономика предполагает целенаправленное внешнее воздействие на механизм собственного функционирования со стороны всех субъектов рыночных экономических взаимоотношений. В роли таких субъектов могут выступать:

- Отдельный индивид
- Предприятие
- Государство

Целенаправленное воздействие на экономические процессы немыслимо без применения определенной, научно построенной системы прогнозирования и планирования на всех уровнях рыночной экономики, как-то: индивид, предприятие, регион, страна и все мировое сообщество.

В настоящее время актуален вопрос о необходимости в общегосударственном масштабе системы планов и прогнозов развития и функционирования всех видов экономических систем при оптимальном соотношении государственного регулирования и саморегулировании субъектов рыночных отношений.

Существует два основных уровня принятия и реализации экономических решений.

Первый – микроэкономический, реализующийся индивидуумом, домашним хозяйством и предприятием.

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		3

1. Основные теории планирования.

Западные экономисты выделяют следующие основные теории планирования:

- Всеобъемлющий рациональный подход
- Протекционное планирование
- Аполитичная политика
- Критическая теория планирования
- Стратегическое планирование
- Инкрементализм

Рассмотрим каждую из них подробнее.

Всеобъемлющий рациональный подход состоит из ряда процедур, при помощи которых уточняются задачи, проводится системный анализ с целью выработки политических альтернатив, устанавливаются критерии для выбора оптимальной версии из этих альтернатив и анализируются результаты. При этом анализ должен быть всеобъемлющим, рациональным и нацеленным на то, чтобы все элементы системы способствовали выполнению поставленных задач.

В условиях осуществления протекционного планирования на первом месте находятся интересы лиц, получающих преимущества от реализации плановых установок, так как очень часто существующие планы отражают распределение власти в обществе и поэтому в обязательном порядке возникает необходимость учитывать интересы слоев населения с низкими доходами.

Но при этом фактическое увеличение числа участников процесса планирования уменьшает власть слабых, делая их более зависимыми от тех, кто имеет доступ к знаниям.

Аполитичная политика исходит из того, что планирование определяется как использование технических знаний для достижения политических или управленческих компромиссов.

Критическая теория планирования одним из главных моментов выдвигает методы распределения власти в обществе и определяет степень влияния этого распределения на планирование. Она фокусирует свое внимание на неравномерном

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		4

распределении власти и на важности свободных коммуникаций в поисках консенсуса. Именно поэтому критическая теория планирования отвергает понятие аполитичного подхода к планированию.

Стратегическое планирование зарождается в недрах корпоративного мира, что и определяет специфические особенности его принципов и методов и отражает недоверие у человеческим способностям предсказывать будущее. В этом заключается существенное отличие стратегического планирования от всеобъемлющего: оно никогда не имеет логического завершения, а всегда касается частного и заранее выработанного. Стратегическое планирование основывается на представлении случайностей и способности указать на необходимость организационной интеграции и координации для адекватного реагирования на возникающие случайности.

Инкрементализм как теория планирования исходит из того, что процесс принятия решения является бесконечно малым приращением, а выбор основывается на последовательных, но ограниченных сравнениях нескольких альтернатив. В неопределенной обстановке группы или индивиды способны только приспособливаться друг к другу, т.е. избегать серьезных ошибок, внося очень небольшие изменения, что помогает каждой стороне понять, как действует другая. В то же время следует учитывать, что инкрементализм эффективен для таких ситуаций, когда изменения протекают медленно и осуществимо взаимное приспособление.

Большой эффект в процессе прогнозирования экономических систем способен дать программно-целевой подход, который основывается на оптимальном синтезировании обобщенного, регионального и отраслевого подходов к составлению прогнозов. При этом важнейшей, если не решающей, составной частью комплексных прогнозов должны стать целевые комплексные программы реализации экономических и социальных проблем, научно-технических задач. Эти прогнозы должны составлять основу и часть комплексного прогноза экономического и социального развития российской экономики.

					<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дат</i>	5

Прогнозирование в условиях рыночной экономики обладает рядом преимуществ. К ним следует отнести:

- Способность к сбору, обработке, согласованию и распространению информации, к выявлению картины на микроуровне исследуемых экономических процессов
- Координация функционирования экономических субъектов и объектов, а также кооперация их деятельности с органами государственного управления
- Создание условий для рационального и эффективного использования всех видов ресурсов в том числе и государственных
- Достижение эффективности государственного воздействия на экономику
- Формирование оптимальных предпосылок долгосрочного предвидения и регулирования экономических процессов, особенно в области образования, энергетического обеспечения, научно-исследовательской деятельности
- Содействие формированию благоприятной экономической среды для деятельности всех агентов рыночных отношений
- Снятие негативных эффектов, связанных с правами личной собственности, особенно в тех случаях, когда неограниченная реализация этих прав приводит к мелким организационным формам
- Эффективное средство ужесточения бюджетных ограничений экономических объектов
- Планирование включает потенциал укрепления положения тех слоев общества, которые попали в менее выгодные экономические условия. Этого следует достигать путем снижения безработицы, ослабления экономического и социального неравенства
- Создание стабильной политической ситуации, что является условием реализации принципов свободы и демократии.

Основой микроэкономического управления выступают решения, принятые индивидуально или группой, сюда можно отнести и ряд государственных указов и преференций. Второй – макроэкономический уровень (регион, страна, мировая

					<i>ПМ.01 13.02.11.01.23.18</i>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дат</i>		6

экономика), на котором происходит определение основных пропорций в рамках больших экономических систем, таких, как норма накопления.

1.1 Задачи планирования в современных рыночных отношениях.

В задачу прогнозирования входят: выявление и исследование потребностей всех экономических объектов и субъектов, с последующим адекватным их отражением в системах прогнозов различного уровня и детализацией. При этом уровень и структура частных. Коллективных и общественных потребностей находятся в непрерывном развитии и должны соответствовать реальным

В настоящее время в нашей стране стоит проблема обеспечения более быстрого роста национального дохода по сравнению с капитальными вложениями.

Для этого требуются следующие мероприятия:

- Повышение эффективности функционирования предприятий строительного комплекса
- Сконцентрировать ограниченные финансовые и материальные ресурсы на важнейших направлениях и пусковых объектах
- Качественно усовершенствовать материально-вещественную составляющую основного капитала
- Реконструировать действующие предприятия на научно-технической основе
- Уменьшить объемы незавершенного строительства

В процессе прогнозирования экономического развития необходимо оптимально учитывать действие целого комплекса противоречивых факторов, обусловленных требованиями решения текущих и перспективных задач экономического развития. На сегодняшний день в плане прогнозирования российской экономики актуален выбор такого варианта развития, который позволили бы преодолеть общую негативную тенденцию развития в сторону интенсификации, улучшения качественных показателей функционирования экономических систем, таких, как повышение эффективности использования всех видов ресурсов, ускорение темпов прироста национального дохода как абсолютно, так и относительно на душу населения, увеличение доли накопления до научно оправданных величин.

На примере современной российской экономики можно выявить следующие диспропорции, которые отрицательно влияют на развитие экономики:

- несоответствие между объемом и структурой капитальных вложений и требованиями обеспечения нормального воспроизводства основного капитала

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		7

- несбалансированность структуры и объема основного капитала и трудовых ресурсов по регионам, отраслям и предприятиям
- неоправданно высокие цены на основные виды топливных, энергетических и сырьевых ресурсов
- резкая имущественная дифференциация населения
- несовершенство налоговой системы
- несбалансированность платежного оборота, платежных средств и потребности в них предприятий и организаций

Перечисленные и другие показатели несбалансированности различных сторон функционирования рыночных экономических систем обусловлены как объективными факторами, так и факторами субъективного плана, которые проявляются в отсутствии и слабом развитии системы прогнозирования российской экономики, в недостаточно взвешенном и политически обусловленном подходе к решению целого ряда комплексных проблем.

					<i>ПМ.01 13.02.11.01.23.18</i>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дат</i>		8

2. Процесс планирования.

В процессе прогнозирования происходит удовлетворение определенных потребностей, среди которых можно выделить следующие основные:

- Интеграция
- Координация
- Уменьшение неопределенности

Для удовлетворения потребности в интеграции различных экономических субъектов прогнозирование дает последним возможность в обмене информацией и достижения взаимоприемлемых сделок и соглашений.

Проблемы интеграции особенно актуальны в современных экономических системах, где экономические субъекты вследствие действия объективных рыночных законов относительно слабо связаны между собой. В качестве примера можно привести правительство, которое состоит из относительно автономных подразделений – министерств, каждое из которых вынуждено решать как глобальную экономическую проблему (например, борьбы с безработицей), так и локальные (министерские) проблемы (развитие той или иной отрасли промышленности). В подобных условиях прогнозы и процесс прогнозирования могут и должны выступать тем объединительным началом, которое приводит к тому, в процессе интеграции повышается эффективность функционирования всей организации, т.е. происходит реализация функций интеграции.

Значительная часть экономических и политических проблем имеет ярко выраженный комплексный характер, связанный с распределением властных полномочий, оценкой ситуации и выбором наиболее оптимальных путей решения той или иной проблемы. При этом общие цели хотя и могут быть конкретными и четкими, они не для всех приемлемы, оптимальны и достижимы. Поэтому очень часто возникают в той или иной форме различные разногласия между различными подразделениями и организациями, занятыми решениями какой – либо проблемы, исходя из противоречивости их собственных интересов. Подобная рассогласованность очень часто приводит к тому, что даже при наличии четко определенной цели или задачи они или вообще не решаются или решаются далеко не самым оптимальным образом.

Таким образом, прогнозирование не является панацеей от всех бед, в том числе и от экономических проблем. Однако в стремлении достижения согласия, которое является целью прогнозирования, определяются узкие места, выявляются различные подходы к решению той или иной проблемы.

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		9

2.1. Алгоритм прогнозирования.

Прогнозирование в современных экономических системах может подразделяться в зависимости от следующих основных факторов: степени охвата прогнозируемых явлений, заданных временных интервалов, уровня вовлеченности экономических субъектов.

Степень охвата прогнозируемых явлений зависит и обуславливает масштабы прогнозируемых явлений. В частности, одно и то же экономическое явление, например, инфляция, может рассматриваться как в отрыве от других экономических явлений, так и во взаимосвязи с многими макроэкономическими и политическими явлениями, а также во взаимной связи с процессами, протекающими в мировой экономической системе.

Прогнозирование в инновационной экономике не заканчивается только этапом выдачи рекомендаций и определения траектории движения. В настоящее время все большее значение приобретают такие функции прогнозирования как контроль и корректировка процессов выполнения прогнозов.

В общем виде процесс прогнозирования можно представить следующим образом.

Процесс прогнозирования в современных экономических системах очень часто в состоянии вызвать эффект мультипликатора, который проявляется в том, что ожидания выполнения прогноза. Повышение вероятности его реализации по мере приближения намеченного срока под действием определенных объективных обстоятельств повышает заинтересованность в его реализации всех субъектов, как непосредственно участвовавших в его составлении и реализации, так и совсем посторонних, но могущих получить определенные выгоды от успешного достижения прогнозируемых характеристики.

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		10

2.2. Оптимальное прогнозирование социального развития регионов России.

В прогнозировании социального развития региона большое значение имеет нормативный метод, в основе которого лежит определение количественных характеристик нормативов, их объема и структуры, на основе изучения реальных процессов с позиций достижения перспективной социальной цели. С точки зрения обеспечения системности прогнозирования большое значение имеет нормативный потребительский бюджет населения. Он должен представлять собой балансовую систему экономических показателей, отражающих объем и структуру научно обоснованных потребностей населения и соответствующие им размер и структуру доходов.

На основе сопоставления уровней удовлетворения потребностей по регионам формируется база для прогноза объема жизненных благ, необходимого для достижения определенной сбалансированности потребления в различных регионах России. Прогнозные оценки помогают выявить и определить количество и структуры ресурсов, потребных для решения основных социальных задач в том или ином регионе.

Исходя из этого, целевая функция прогноза социально-экономического развития должна находить отражение в определенной системе величин душевого потребления продуктов и услуг. Проблема оптимального социального прогнозирования с применением критерия стадий повышения (уменьшения) уровня жизни зависит от трех основных факторов:

1. определения вариантов перспективного развития производительных сил
2. выявления и определения количественных связей между вариантами развития производительных сил и стадиями повышения (понижения) уровня жизни
3. трансформации прогнозируемых материалов и трудовых пропорций в товарно-денежные пропорции рыночной экономики.

Оптимальное социально-экономическое прогнозирование является строго последовательным процессом, на каждой стадии которого

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		11

имеются и используются ограниченные показатели, сформированные на предыдущих стадиях. Движение предполагает сопоставление имеющихся и полученных данных в совокупности с дополнительными данными, полученными от прогнозных разработок. В абстрактном смысле оптимальное прогнозирование в современных экономических системах заключается в определении наилучшего возможного варианта использования ограниченных ресурсов по критерию наибольшего эффекта по показателю удовлетворения потребностей, а не в минимизации общественных затрат.

Разработка и реализация среднесрочной программы 1996-2000 г.г. дают возможность стабилизировать экономику Чувашской Республики, как любого другого региона, и создать условия для ее устойчивого роста. В республике сложились положительные тенденции социально-экономических преобразований. К которым можно отнести:

- усиление личностных начал, имеющих в качестве своей материальной основы частную собственность
- нарастание коллективистских начал, выражающихся в развитии местного самоуправления, муниципальной собственности, а также создании пенсионных, страховых фондов
- сохранение стабильной политической ситуации
- формирование более активной позиции республиканским правительством для создания стабильной экономики и развития предпринимательства при помощи бюджетного, налогового и финансово-кредитного механизмов
- уменьшение дотационной зависимости от Российской Федерации

Стратегической целью проводимых реформ является повышение благосостояния народа Чувашской Республики. Однако реалистическая оценка современной ситуации не позволяет рассчитывать на быстрый рост уровня и качества жизни в ближайшие годы. Поэтому особое значение на рынке труда имеет поощрение самозанятости и малого предпринимательства. В этой связи необходимы следующие меры:

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		12

- законодательные основы развития арендных (лизинговых) отношений
- внутрифирменного предпринимательства
- введение заявительного порядка регистрации частных предпринимателей
- выполнение государственных программ поддержки предпринимательства
- предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита для поддержки предпринимательства в приоритетных областях актеристик.

					<i>ПМ.01 13.02.11.01.23.18</i>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дат</i>		<i>13</i>

Заключение.

В представленном отчёте были рассмотрены основные задачи планирования в современной экономике. В аспекте рассмотренной темы следует подчеркнуть, что все страны с рыночной экономикой в той или иной степени двигаются в сторону прогнозирования и планирования. Рынок на определенной стадии своего развития порождает объективную необходимость прогнозирования и планирования, которые выступают отрицанием рынка, точно так же, как и в процессе развития командно-административной экономики возникает необходимость в рыночных отношениях, отрицания системы, их порождающей. Данные явления есть объективная реакция на те трудности, которые возникают в процессе функционирования экономических систем. В самом общем виде прогнозирование и планирования становятся инструментами, позволяющими рыночной экономике преодолеть собственные органические недостатки за счет объединения преимуществ правительственного и неправительственного секторов.

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		14

Список литературы.

1. Глазьев С.Ю. «Теория долгосрочного технико-экономического развития», М: ВладДар, 1995
2. Бенвенисте Г. «Овладение политикой планирования» Пер с англ./ Под ред. М. Калантаровой, М: 1997
3. Л.П, Кураков, А.Г, Краснов, А.В. Назаров «Экономика: инновационные подходы» М: Гелиос, 1998
4. Бруно М. «Глубокие кризисы и реформа» // Вопросы экономики 1997 №2

					ПМ.01 13.02.11.01.23.18	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дат		15